

Муниципальное учреждение «Местная администрация сельского поселения Эльбрус» Эльбрусского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«23» декабря 2014 г.

№ 192

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ В МЕСТНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЭЛЬБРУС ЭЛЬБРУССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.

В соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом местной администрации сельского поселения Эльбрус Эльбрусского муниципального района, постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов администрации сельского поселения Эльбрус и их проектов.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя главы местной администрации сельского поселения Эльбрус – Залиханову С.А.
4. Ведущему специалисту Афашоковой И.И. опубликовать настоящее постановление в газете «Эльбрусские новости» и разместить на сайте местной администрации сельского поселения Эльбрус.

Глава сельского поселения



У.Д. Курданов

Утвержден
Постановлением главы
администрации
сельского поселения Эльбрус
от 23.12.2014 г. № 192

**ПОРЯДОК
ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ
В АДМИНИСТРАЦИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЭЛЬБРУССКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

1. Общие положения

1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность (далее - антикоррупционная экспертиза) является мерой по профилактике коррупции и направлена на выявление коррупционных факторов.

2. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении постановлений и распоряжений главы Администрации сельского поселения Эльбрус и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Цели проведения антикоррупционной экспертизы:

- выявление в нормативно-правовом акте коррупциогенных факторов и их последующее устранение, создающих возможность совершения коррупционных действий и принятия коррупционных решений;

- выработка предложений и рекомендаций по устранению в нормативно-правовом акте коррупциогенных факторов и их последующему устранению.

Предметом антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов являются:

- соблюдение установленных Конституцией РФ предметов ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов РФ, ведения субъектов РФ;

- соблюдение установленной законодательством РФ и законодательством КБР компетенции при регулировании правоотношений;

- полнота правового регулирования правоотношений;

- соответствие Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, нормативно-правовым актам Президента РФ, Правительства РФ, иным нормативным правовым актам государственной власти КБР, муниципальных нормативных правовых актов ЭМР;

- соблюдение установленного порядка разработки и принятия нормативно-правового акта.

3. Коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при их применении, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

4. Коррупциогенными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

Коррупционными факторами являются факторы, предусмотренные Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», с учетом специфики правотворческого процесса на муниципальном уровне.

5. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

6. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

При проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов выявляются и оцениваются указанные коррупциогенные факторы.

Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы

7. Экспертиза нормативных правовых актов администрации сельского поселения Эльбрус на предмет коррупциогенности, осуществляется начальником правового отдела местной администрации сельского поселения Эльбрус и Прокуратурой Эльбрусского района.

8. Органы местного самоуправления обязаны за 30 дней до принятия нового нормативного правового акта предоставить его начальнику правового отдела местной администрации сельского поселения Эльбрус и Прокуратуру района для проведения экспертизы.

9. Проекты нормативных правовых актов, вносящие изменения (дополнения) в действующие нормативные правовые акты, проходят антикоррупционную экспертизу в том же порядке, что и основной акт.

10. Экспертиза нормативных правовых актов осуществляется начальником правового отдела местной администрации сельского поселения Эльбрус в течение 10 дней со дня поступления нормативных правовых актов.

11. Ведущий специалист (ОК) местной администрации сельского поселения Эльбрус - обеспечивает направление в Прокуратуру района копий, правовых актов, нормативных правовых актов местной Администрации для проведения антикоррупционной экспертизы в течение 10 дней со дня их принятия.

III. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

12. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных факторов, составляется заключение, в котором отражаются все выявленные положения нормативного правового акта или его проекта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупционным факторам, но которые не могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в экспертном заключении.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте или его проекте выявленных коррупционных факторов.

13. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупционных норм в ранее принятом и действующем правовом акте местной администрации сельского поселения Эльбрус, экспертное заключение направляется заинтересованным лицам для принятия мер по устранению коррупционных норм нормативного правового акта.

При подготовке заключения эксперт:

- использует системный подход, анализируя нормативно-правовой акт, его цели и приоритеты;

- оценивает возможность устранения законодательных пробелов при помощи принятия муниципального нормативно-правового акта;

- проверяет соблюдение необходимых формально-технических требований в анализируемом проекте муниципального нормативно-правового акта. Для выявления этих факторов необходимо соблюдать действующие требования к форме проекта муниципального нормативно-правового акта, порядку принятия, регистрации и опубликования соответственно, анализу подвергаются действия муниципальных служащих при принятии проекта нормативно-правового акта, которые могут создавать условия для реализации коррупциогенных норм или указывать на коррупциогенные нарушения.

При подготовке заключения на проект муниципального правового акта эксперт проверяет соблюдение порядка его принятия. Нарушение порядка принятия может выражаться в таких действиях, как:

- принятие проекта муниципального нормативно-правового акта без обязательной государственной экологической экспертизы, когда она необходима в соответствии с законодательством;

- принятие проекта муниципального нормативно-правового акта без учета мнения профсоюзов в установленных законом случаях;

- нарушение внутреннего порядка принятия (например, отсутствие визы юридической службы);

- нарушение сроков принятия проекта муниципального нормативно-правового акта и при необходимости его государственной регистрации;

- нарушение порядка вступления в силу принятого проекта муниципального нормативно-правового акта;

- принятие проекта правового акта структурным подразделением, а не органом местного самоуправления ЭМР.

Эксперт проверяет соблюдение установленной формы муниципального нормативно-правового акта по следующим критериям:

- подписание нормативно-правового акта не руководителем или лицом, исполняющим его обязанности, а другим лицом;

- наличие подписи (визы) ненадлежащего лица;

- отсутствие обязательной (при необходимости) государственной регистрации нормативно-правового акта;

- нарушение установленной структуры и реквизитов нормативно-правового акта.

14. В пояснительной записке к проектам правовых актов, вносимым на рассмотрение в или в ином сопроводительном документе к проектам постановлений

главы Администрации должен быть отражен результат проведенной разработчиком экспертизы проекта на коррупциогенность.

Экспертное заключение, составленное по итогам антикоррупционной экспертизы прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение или к материалам, передаваемым для подписания нормативного правового акта главе Администрации.

При отсутствии коррупциогенных фактов на проекте нормативного правового акта или листе согласования ставится отметка об отсутствии коррупциогенных норм.

15. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, должны быть устранены на стадии доработки проекта его разработчиком.

IV. Порядок направления НПА и их проектов в прокуратуру района

16. В соответствии с настоящим Порядком в прокуратуру района подлежат направлению носящие нормативный правовой характер проекты и принятые правовые акты местной администрации сельского поселения Эльбрус.

17. Подготовка нормативных правовых актов администрации осуществляется в порядке, установленном Инструкцией по делопроизводству в администрации сельского поселения Эльбрус.

18. Общее руководство подготовкой проектов нормативных правовых актов администрации осуществляют заместители главы местной администрации сельского поселения Эльбрус по соответствующим направлениям деятельности, непосредственное руководство-начальники отделов (управлений) администрации.

Ответственным за подготовку и направление проектов нормативных правовых актов администрации в прокуратуру района является ведущий специалист (ОК) местной администрации сельского поселения Эльбрус.

19. После согласования проектов нормативных правовых актов администрации начальниками отделов (управлений) администрации-разработчиками проектов, заместителями главы администрации по соответствующему направлению деятельности, начальником юридического отдела администрации, начальники отделов (управлений) администрации на следующий рабочий день обеспечивают направление проектов нормативных правовых актов в прокуратуру района, для проведения антикоррупционной экспертизы, с сопроводительным письмом за подписью главы сельского поселения Эльбрус.

20. Ответственным за ежемесячное направление надлежащим образом заверенных копий, принятых правовых и нормативных правовых актов администрации, является начальник общего отдела управления делами администрации.

Проекты, а также принятые правовые акты администрации, носящие нормативный правовой характер, подлежат изучению в прокуратуре района в сроки установленные приказом Генеральной прокуратуры РФ от 28.12.2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

21. При поступлении информации из прокуратуры района о наличии в проекте нормативного правового акта коррупционных факторов в него вносятся соответствующие изменения, подлежащие согласованию с главой местной администрации сельского поселения Эльбрус, его заместителями по направлению деятельности а также начальником правового отдела администрации.

22. При отклонении заключения о внесении в проект нормативного правового акта администрации изменений прокуратуре района в письменной форме сообщается о причинах такого решения.

23. За неисполнение настоящего Порядка начальники отделов (управлений) администрации несут дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.