

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по оценке эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот**  
**по местным налогам по состоянию на 20.08.2018**

**Реализация полномочий сельского поселения, установленных**  
**налоговым законодательством в отношении местных налогов, предоставленных**  
**в 2017 году**

Согласно статье 61 Бюджетного кодекса в бюджет поселения зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- 1) Земельный налог – по нормативу 100 процентов;
- 2) налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

**Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях** оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

**бюджетная эффективность** – влияние налоговых льгот на доходы и расходы местного бюджета;

**экономическая эффективность** – оценка динамики финансово-экономических показателей хозяйственной деятельности налогоплательщиков;

**социальная эффективность** – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества жизни населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан и организациям.

Льготы, установленные на местном уровне, направлены на поддержку социально незащищенных категорий граждан, имеют исключительно социальную направленность, как улучшающие условия жизнедеятельности и повышающие покупательскую способность, уменьшение налоговой нагрузки бюджетных учреждений.

**Общая сумма таких льгот составила в 2017 году 6351,1 тыс. рублей.**

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития сельского поселения, в пределах полномочий Совета местного самоуправления, установленных налоговым законодательством, в отношении местных налогов, приняты муниципальные правовые акты:

- Решение Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус Эльбрусского района КБР от 18.11.2005 г. № 1 «О земельном налоге»;
- Решение Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 16.11.2017 г. №4 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории сельского поселения Эльбрус»;

Мероприятия по оценке эффективности льгот по налогам, являющимся доходными источниками бюджета сельского поселения, закреплены постановлением местной администрации сельского поселения от 29.06.2018 г №120 «О порядке оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов».

Информационной базой Оценки являются:

- Решение Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус Эльбрусского района КБР от 18.11.2005 г. № 1 «О земельном налоге»;
- Решение №1 9-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 25.05.2017 г. «О предоставлении налоговой льготы по земельному налогу общеобразовательным учреждениям»;
- Решение №2 9-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 25.05.2017 г. «О предоставлении налоговой льготы по земельному налогу учреждениям науки»;

- Решение №1 10-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 07.07.2017 г. «Об освобождении от уплаты земельного налога муниципального автономного учреждения «Туристическая компания «Эльбрус Сервис»;
- Решение Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 16.11.2017 г. №4 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории сельского поселения Эльбрус»;
- Решение №2 27-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 27.06.2018 г. «О предоставлении налоговой льготы по земельному налогу учреждениям здравоохранения»;
- Финансовый отчет МР ИФНС № 5 по КБР по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год».

**Проведение инвентаризации предоставленных налоговых льгот**

№ п/п	Вид налога	Содержание льготы	Категория получателей	Нормативный правовой акт
1	Земельный налог	Предоставить налоговую льготу по земельному налогу в виде полного освобождения от его уплаты образовательным учреждениям	Учреждения осуществляющие следующие виды деятельности по кодам ОКВЭД: 85.11 образование дошкольное 85.12 образование начальное общее 85.13 образование основное общее 85.14 образование среднее общее	Решение №1 9-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 25.05.2017 г.
2	Земельный налог	Предоставить льготу по земельному налогу, снизив налоговую ставку с 1,5% до 1,05% учреждениям науки	Учреждения науки	Решение №2 9-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 25.05.2017 г.
3	Земельный налог	Предоставить учреждениям здравоохранения налоговую льготу по земельному налогу в виде полного освобождения от его уплаты за 2016-2018 г.г.	Учреждения здравоохранения	Решение №2 27-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 27.06.2018 г.
4	Земельный налог	Освободить от уплаты земельного	Муниципальное автономное учреждение	Решение №1 10-ой сессии Совета местного

		налога за период с 22.09.2015 г. по 31.12.2017 г. муниципальное автономное учреждение «Туристическая компания «Эльбрус Сервис» в отношении земельного участка с к.н. 07:11:1500000:18		самоуправления сельского поселения Эльбрус от 07.07.2017 г.
5	Налог на имущество физических лиц	Установить налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения	Категории граждан, указанные в статье 407 НК РФ	Решение №4 18-ой сессии Совета местного самоуправления сельского поселения Эльбрус от 16.11.2017 г.

***Определение объема недополученных (выпадающих) доходов бюджета сельского поселения, обусловленных предоставлением налоговых льгот***

За 2017 год сумма предоставленной льготы по земельному налогу составила 6263,1 тыс. руб.

За 2017 год сумма предоставленной льготы по налогу на имущество физических лиц составила 88,0 тыс. рублей.

**Таким образом, общая сумма выпадающих доходов по местным налогам, в связи с установлением налоговых льгот, в том числе в виде пониженной ставки налога, составила за 2017 год – 6351,1 тыс. рублей.**

**Оценка бюджетной, экономической и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот.**

**Бюджетная эффективность**

**Бюджетная эффективность налоговых льгот признается низкой**, за исключением муниципального автономного учреждения, финансируемого из бюджета сельского поселения, обеспечивающего выполнение возложенных на него функциональных задач в интересах населения, бюджетная эффективность является положительной, так как является разновидностью бюджетного финансирования, поступающего в распоряжение налогоплательщика в ускоренном и упрощенном порядке. Следовательно, бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков. Таким образом, **налоговые льготы, предоставленные муниципальным автономным учреждениям в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, признаются эффективными и не требующими отмены.**

**Экономическая эффективность**

Предоставленная (планируемая к предоставлению) налоговая льгота должна способствовать положительной динамике финансово-экономических результатов деятельности налогоплательщиков, использующих такую льготу. В связи с тем, что налоговая льгота предоставляется государственным и муниципальным учреждениям бюджетной направленности, не осуществляющим выпуск продукции, следовательно, показатели экономической эффективности не анализировались.

### **Социальная эффективность**

Согласно пункта 5.3.2 Постановления местной администрации сельского поселения Эльбрус от 29.06.2018 г №120 «О порядке оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов» оценка социальной эффективности налоговых льгот признается положительной при предоставлении налоговой льготы нуждающимся в ней группам населения, некоммерческим организациям и прочим организациям, осуществляющим свою деятельность независимо от возможности получения прибыли. Деятельность учреждений образования, здравоохранения и науки направлена на решение социально значимых направлений функционирования муниципального образования, следовательно, социальный эффект предоставления льготы вышеуказанным учреждениям достигнут. **Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных налоговых льгот и признана приемлемой (достаточной)**, кроме того направлена на уменьшение налоговой нагрузки бюджетных учреждений, а также способствует снижению социальной напряженности на территории сельского поселения.

### **Обобщенная оценка бюджетной и социальной эффективности**

Налогоплательщики, которым предоставлены налоговые льготы по местным налогам, обеспечивают выполнение функциональных задач в интересах населения муниципального образования. Следовательно, налоговые льготы, предоставленные указанным учреждениям, эффективны.

### **Предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговых льгот.**

Предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы носят социальный характер, за исключением муниципальных автономных учреждений, предоставление налоговых льгот которым имеет положительную бюджетную эффективность. Налоговые льготы в анализируемом периоде предоставлены бюджетным учреждениям здравоохранения, образования, науки, несмотря на то, что бюджетный эффект по которым не достигнут, социальная эффективность является положительной для всех категорий налогоплательщиков, так как предоставление льгот будет способствовать росту социальной защищенности населения и формированию благоприятных условий жизнедеятельности на территории сельского поселения. Учитывая изложенное, предоставленные (планируемые к предоставлению) налоговые льготы местного бюджета, категориям налогоплательщиков, реализующим на территории сельского поселения приоритетные направления функционирования муниципального образования, признаны эффективными. В 2018-2020 годах расширить перечень налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу по земельному налогу, не планируется. Налоговые льготы и ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц предлагается сохранить, проводить соответствующие мероприятия, направленные на снижение недоимки по местным налогам и пополнение доходов бюджета поселения.